

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## PROPOSICIÓN ADITIVA N° \_\_\_\_\_ DE 2024

Aprobada en: Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

**Tema: Proposición Aditiva al Proyecto de Acuerdo 368 de 2024 - Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras públicas “Bogotá Camina segura 2024-2027”**

De conformidad con lo establecido en el artículo 85 del Acuerdo 741 de 2019,- reglamento interno del concejo de la ciudad-, modificado por el Acuerdo 837 de 2022, me permito presentar proposición Aditiva al documento “Bases del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2028, el cual hace parte integral del Proyecto de Acuerdo 368 de 2024 - Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras públicas “Bogotá Camina segura 2024-2027”

### Justificación:


A partir del estudio integral del Proyecto y el documento “Bases del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2028, el cual hace parte integral del acuerdo, se determina que, es necesario establecer una nueva meta para la correcta señalización e identificación de las cámara de fotomulta en el distrito capital.

Las cámaras de foto multas, y sus sistemas asociados de detección, ubicadas en el distrito capital deberán cumplir con las siguientes pautas de señalización e identificación:

Deberán ser pintadas con un color fosforescente de alta visibilidad, claramente distinguible del entorno, de acuerdo con los manuales de señalización vial emitidos por el Ministerio de Transporte, manteniendo los códigos de color de señalización: rojo, amarillo y verde, y aplicando los más altos estándares de resistencia al agua, a iones, agentes químicos y a rayos UV. Asimismo, la pintura deberá contener microesferas de vidrio para garantizar la retrorreflectancia.

Se instalarán señales de tránsito adicionales que indiquen la presencia de cámaras de foto multas de acuerdo con la reglamentación establecida en la resolución 718 del 2018 emitida por el Ministerio de Transporte.

Las cámaras de foto multas deberán estar acompañadas de señales de tránsito informativas que adviertan a los conductores sobre la presencia de estos dispositivos, y se colocarán de manera visible para los usuarios de la vía.

 <p><b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b></p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Además de la señalización tradicional, se deberá indicar cuál es la tecnología y sistema de detección que usa la cámara para identificar la comisión de una infracción.

Se establece la obligación de pintar y señalizar el piso de las calles en el Distrito Capital en las zonas donde se ubiquen cámaras de foto multas, con el fin de favorecer la identificación y concientización de los conductores respecto a la presencia de estos dispositivos. La señalización en el piso deberá seguir los lineamientos establecidos por el Ministerio de Transporte, asegurando una visibilidad clara y durabilidad ante diferentes condiciones climáticas.


El diseño y la implementación de esta señalización en el piso deberán estar en concordancia con los estándares de seguridad vial y ser ejecutados en coordinación con las autoridades de tránsito pertinentes.

La entidad encargada de la operación y mantenimiento de las cámaras de foto multas deberá garantizar que la señalización y la identificación de estos dispositivos se mantengan en condiciones óptimas en todo momento. En caso de daño o deterioro, se deberá proceder a su reparación o reemplazo inmediato.

La Secretaría de Movilidad del Distrito Capital llevará a cabo campañas de concientización pública para informar a los ciudadanos sobre la presencia y el propósito de las cámaras de foto multas-

Alrededor del mundo, diferentes ciudades han optado por la instalación de medios tecnológicos para la detección de presuntas infracciones a las normas de tránsito. El objetivo inicial de la instalación de estos instrumentos era la consecución de elementos disuasorios que prevengan a los conductores de cometer infracciones de tránsito que puedan poner en riesgo sus vidas e integridad física, así como la de los demás actores viales. Sin embargo, a lo largo del país y, específicamente, en la ciudad de Bogotá, estos instrumentos, conocidos como cámaras salvavidas o de fotomultas, parecen haber distorsionado su objetivo inicial al punto de ser percibidas más como un instrumento para incrementar los ingresos del ente territorial, que como instrumentos para prevenir la accidentalidad.

Gran parte de esta percepción negativa frente a las cámaras de fotomultas ha sido motivada por la falta de señalización e información sobre la ubicación de estos instrumentos. Así, en septiembre del 2023 el periódico El Tiempo publicó un informe en el cual se denunciaba una larga lista de irregularidades presentadas con estos dispositivos, entre los cuales se encuentran: un amplio margen de error, la falta de señalización y problemas en los procesos de impugnación (Mercado, 2023). Incluso, algunos de los testimonios citados por el medio indican que estas cámaras de foto multas están ubicadas en vías de alto tráfico, y no en las que se suelen exceder los límites de velocidad, induciendo que el objetivo real de estas cámaras no sería disuadir al infractor, sino multar a un mayor número de personas.


 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Todos estos inconvenientes presentados con los instrumentos de foto detección, terminan de minar la confianza de los ciudadanos frente a estas tecnologías. Por ejemplo, según una encuesta aplicada a 100 conductores del municipio de Patios, Norte de Santander, y publicada por la universidad Simón Bolívar, al menos la mitad de los encuestados afirman no estar de acuerdo con la utilización de estas cámaras de foto detección (Cabrales, Jaimes & Porras, 2022).

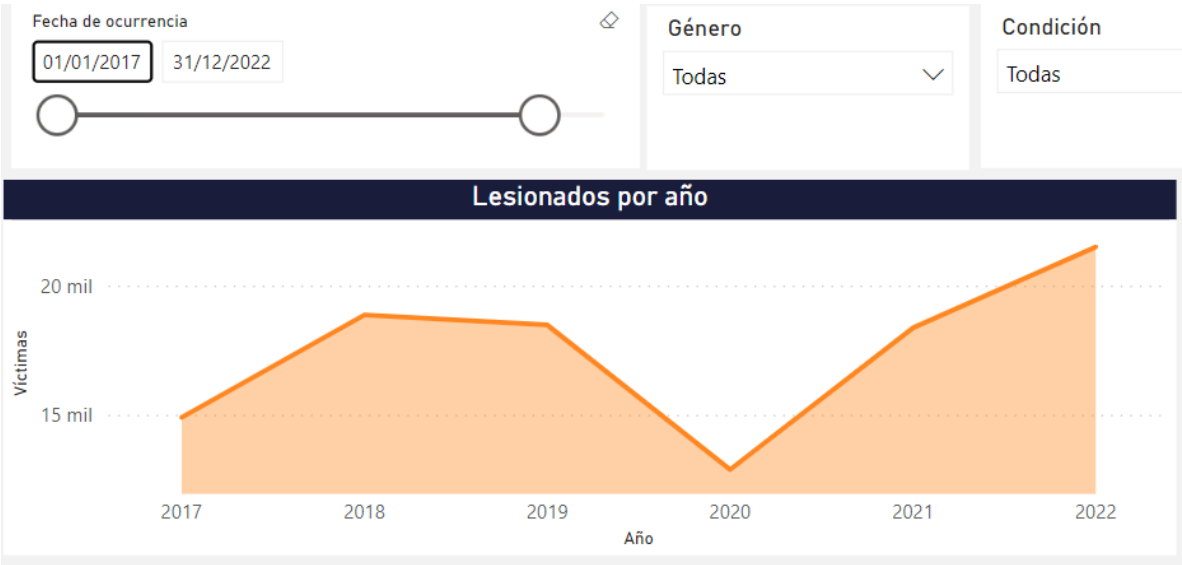
En el caso específico de Bogotá, según el reportaje previamente mencionado, la ciudad contaría con 130 cámaras de fotodetección o “salvavidas” ubicadas en 92 puntos de la ciudad (Mercado, 2023). No obstante, en una comunicación enviada por la Secretaría de Movilidad como respuesta a la Proposición 294 de 2023, aprobada en la Comisión tercera permanente de Hacienda del Concejo de Bogotá, solo se enlistan 40 de estas cámaras. Asimismo, dentro del portal de datos abiertos de la Secretaría de Movilidad se encuentran 92 registros de estas cámaras. De entrada, esta situación denota disparidad y falta de claridad en la información presentada al público sobre la situación de estas cámaras en la ciudad. Asimismo, la Corte Constitucional, en diferentes sentencias, como la C131 del 2004 ha abordado el Principio de Confianza Legítima como aquel bajo el cual “el ciudadano debe poder evolucionar en un medio jurídico estable y previsible, en cual pueda confiar” (Corte Constitucional, 2004). De este modo, la falta de claridad sobre el número y ubicación de estas cámaras, así como la falta de señalización puede constituir una falta a este principio que debe regir la administración pública.

Del mismo modo, desde mediados del año pasado, los diferentes medios han venido denunciado la confusión que generan las diferentes cámaras que se encuentran en la ciudad (El Espectador, 2022). Incluso, existen cámaras de foto multas que tienen forma de postes de color negro, lo que, de entrada, representa una intención deliberada para confundir al ciudadano y que ignore la presencia de la cámara. Precisamente, con motivo de esta intención deliberada de confundir al ciudadano por parte de la actuación de la administración, durante el 2021, la Superintendencia de Transporte abrió una investigación contra la Secretaría Distrital de Movilidad de Bogotá por no contar con la señalización adecuada que advierta de su presencia (El Tiempo, 2021). De esta forma, a lo largo de los años hay evidencia de una intención deliberada de parte de la administración por ocultar y confundir a los ciudadanos con respecto a la ubicación y presencia de estas cámaras de fotodetección. Así, es necesario que desde el Concejo de Bogotá, se tomen medidas para garantizar la correcta señalización de estos elementos, de modo que se garantice el principio de Confianza legítima y se proteja al ciudadano de medidas presentes y futuras que buscan confundir al usuario y ocultar la presencia de estas cámaras.

Adicionalmente, los datos de accidentalidad en la ciudad de Bogotá parecen indicar que este objetivo de reducir la accidentalidad no se está cumpliendo en la ciudad. Así, por ejemplo, los datos de lesionados en siniestros viales en Bogotá demuestran que, a excepción del año 2020 (Periodo de pandemia) la cifra de lesionados en accidentes de tránsito ha mantenido una tendencia de aumento. De manera particular, durante el 2022 la ciudad experimentó un pico en

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


el número de lesionados en siniestros viales con 21.500 víctimas. De este modo, la evidencia disponible en Bogotá parece indicar que las denominadas “cámaras salvavidas” no han resultado efectivas para reducir la accidentalidad en Bogotá.



(Fuente: Observatorio de Movilidad Bogotá, 2023)

Por su parte, lo que si ha aumentado en Bogotá durante los últimos años ha sido el número de comparendos impuestos a través de estas cámaras de foto detección. A saber, según una comunicación enviada por la Secretaría de Movilidad como respuesta a la Proposición 167 de 2023, aprobada en la Comisión tercera permanente de Hacienda del Concejo de Bogotá, el número de comparendos impuestos desde el 2018 hasta el 2022, ha venido aumentando. En el 2018 se impusieron 742.777 comparendos y de esos solo se pagó el 52%, es decir, solo se pagaron 384.072 comparendos. Desde ese año hasta ahora, el número de comparendos impuestos ha ido creciendo exponencialmente, e incluso en el 2022, se impusieron más de un millón de comparendos por foto multas. No obstante, el número de comparendos pagados sigue siendo el mismo, e incluso disminuyó: en el 2022 solo se pagaron 338 mil comparendos. Es decir, actualmente en el distrito se ponen muchos más comparendos, pero el recaudo prácticamente es el mismo. Incluso, si lo miramos, proporcionalmente el porcentaje de los comparendos pagados comparado con los impuestos ha bajado considerablemente pasando del 52% a solo el 29%.

Año	Comparendos Impuestos	Comparendos pagados	% pagados sobre impuestos	Dinero recaudado
-----	-----------------------	---------------------	---------------------------	------------------

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

2018	742.777	384.072	52%	\$ 135.516.690.874,00
2019	675.147	320.088	47%	\$ 133.920.911.199,00
2020	560.453	163.407	29%	\$ 94.239.987.483,00
2021	578.253	220.406	38%	\$ 83.201.852.250,00
2022	1.172.484	338.744	29%	\$ 128.724.179.715,00


(Construcción propia con datos de la Secretaría de Movilidad en respuesta a la Proposición 167 de 2023, aprobada en la Comisión tercera permanente de Hacienda del Concejo de Bogotá).

Finalmente, las diferentes disposiciones legales y jurisprudenciales han determinado la necesidad de que estos dispositivos cuenten con la señalización adecuada. Así por ejemplo, la ley 1843 de 2017, por medio de la cual se regula la instalación y puesta en marcha de sistemas automáticos, semiautomáticos y otros medios tecnológicos para la detección de infracciones y se dictan otras disposiciones, establece claramente la necesidad de mantener una “adecuada señalización a implementar para informar a las personas de la existencia de sistemas automáticos, semiautomáticos y otros medios tecnológicos para la detección de infracciones” (Secretaría del Senado de la República de Colombia, 2017). Del mismo modo, el artículo 10 de la Resolución 718 de 2018, por la cual se reglamentan los criterios técnicos para la instalación y operación de medios técnicos o tecnológicos para la detección de presuntas infracciones al tránsito y se dictan otras disposiciones, establece que “Los SAST deberán cumplir con la señalización que advierta sobre su existencia” (Ministerio de Transporte, 2018). Bajo este concepto, resulta claro, a partir de los ejemplos previamente mencionados, que, sí ha habido una clara intención, por parte de la administración, de confundir y ocultar la presencia de estos dispositivos, por ejemplo, omitiendo la señalización requerida para identificar plenamente estas cámaras. Esta situación infringe de manera clara las disposiciones normativas, reglamentarias y jurisprudenciales referentes a la obligación y necesidad de señalización y plena identificación de los dispositivos.

De este modo, dentro de los debates relacionados con la aprobación de la ley 1843 de 2017, así como con su reglamentación, quedó claro que la principal razón para señalar la ubicación de las cámaras de fotomultas es promover la seguridad vial. En efecto, cuando los conductores son conscientes de la presencia de estas cámaras, tienden a ser más cautelosos y respetar los límites de velocidad y otras normas de tráfico. Esto ayuda a reducir la probabilidad de accidentes y disminuye la velocidad de los vehículos en áreas críticas.

Asimismo, la señalización de las cámaras de foto multas contribuye a la transparencia y la legalidad del sistema de aplicación de multas por infracciones de tráfico. Los conductores tienen derecho a conocer las ubicaciones de estas cámaras y las zonas donde se aplican las sanciones para garantizar un sistema sea justo y equitativo.

Así resulta evidente la necesidad de que estos sistemas cumplan con los requisitos de señalización e identificación para que contribuyan a cumplir el objetivo preventivo de disuasión

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

del incumplimiento de la norma y la protección de la vida e integridad de las personas, así como para no vulnerar los principios de transparencia y confianza legítima que deben guiar las actuaciones de la administración pública.

De este modo, la meta busca establecer un lineamiento de señalización e identificación de los medios tecnológicos para la detección de presuntas infracciones a las normas de tránsito, como las cámaras salvavidas, con el objetivo de que estas cumplan realmente su propósito inicial de disuadir la comisión de infracciones que pongan en riesgo la vida de los actores viales. De este modo, al tener una señalización más clara de la cámara de foto multas que le permita al conductor la plena identificación de estos dispositivos, se espera que, efectivamente, haya una modificación inmediata de la conducta que se espera disuadir y que puede poner en riesgo la vida e integridad de los actores viales.

**De acuerdo con lo anterior, se propone la siguiente sustitución al documento “Bases del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2028, el cual hace parte integral del acuerdo:**


PROGRAMA	META	SECTOR
Programa 6: Movilidad segura e inclusiva	<u>Señalizar con colores reflectivos el 100% de las cámaras de fotomultas (135 dispositivos en Bogota)</u>	MOVILIDAD

En atención a lo anterior, suscribe la presente comunicación.



**DIANA MARCELA DIAGO**  
Concejal de Bogotá

**Referencias:**

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Cabralles, O., Jaimes, S., & Porras, J. (2022). Percepción del agente actor de movilidad sobre las fotomultas o SAST en el municipio de Los Patios. *Universidad Simón Bolívar*. Recuperado de:

[https://bonga.unisimon.edu.co/bitstream/handle/20.500.12442/11183/PDF\\_Resumen.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://bonga.unisimon.edu.co/bitstream/handle/20.500.12442/11183/PDF_Resumen.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

Corte Constitucional de Colombia. (2004). Sentencia C-131 de 2004. Recuperado de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2004/C-131-04.htm>

El Espectador. (2022). ¿Cuántos tipos de cámaras hay en Bogotá y cuáles generan multa? Redacción Bogotá – El Espectador. Recuperado de: <https://www.elespectador.com/bogota/consulta-de-fotomultas-cuantos-tipos-de-cameras-hay-en-bogota-y-cuales-generan-multa/>


El Tiempo. (2021). Por anomalías con cámaras de foto multas investigan a 14 entidades. Economía y Negocios. Recuperado de: <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/entidades-de-movilidad-investigadas-por-cameras-de-fotomultas-577553>

Gonzalez, J., & Prada, S. (2016). Cámaras de fotodetección y accidentalidad vial. Evidencia para la ciudad de Cali. *Desarrollo y Sociedad*, (77), 131-182. Recuperado de: [http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0120-35842016000200005](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0120-35842016000200005)

Mercado, L. (2023). Fotomultas en Bogotá: graves irregularidades que se estarían cometiendo. *El Tiempo*. Recuperado de <https://www.eltiempo.com/bogota/fotomultas-en-bogota-graves-irregularidades-que-se-estarian-cometiendo-804256>

Ministerio de Transporte. (2018). Resolución No. 718 de 2018. Por la cual se reglamentan los criterios técnicos para la instalación y operación de medios técnicos o tecnológicos para la detección de presuntas infracciones al tránsito y se dictan otras disposiciones. Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=76187>

Naciones Unidas. (2023). Página de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas: Naciones Unidas. Objetivos de Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Observatorio de Movilidad Bogotá (2023). Seguridad Vial. Recuperado de:  
<https://observatorio.movilidadbogota.gov.co/seguridad-vial>

Secretaría del Senado de la República de Colombia (2017). Ley 1843 de 2017.  
 Recuperado de:  
[http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_1843\\_2017.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1843_2017.html)